

Situatia subventionarii serviciilor sociale in 2014

27 Ianuarie 2014

Document realizat de Fundatia pentru Dezvoltarea Societatii Civile (FDSC) in numele Coalitiei ONG-urilor care solicita modificarea Propunerii de lege privind subventionarii serviciilor sociale PLX 105-2013¹

Prevederile legii actuale a subventionarii serviciilor sociale

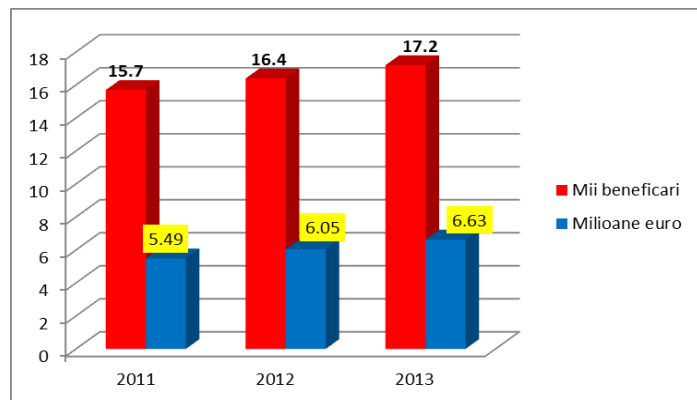
Conform prevederilor Legii 34/1998 asociatiile si fundatiile romane cu personalitate juridica care infiinteaza si administreaza unitati de asistenta sociala pot primit subventii **de la bugetul de stat** (daca serviciile se adreseaza unor beneficiari din mai multe judete ale tarii) sau **bugetele locale** (daca serviciile se adreseaza beneficiarilor dintr-un singur judet). Nivelul subventiei nu poate depasi costul mediu lunar de intretinere pe persoana asistata din unitatile sociale de stat cu profil similar, organizate de institutii publice.

Situatia subventionarii serviciilor sociale acordate de furnizorii privati ONG

In perioada **1998 -2011**, au beneficiat de subventii de la bugetul de stat, anual, in medie un numar de **90 de asociatii și fundatii** care au acordat servicii unui numar de aproximativ **10.000 de beneficiari**. Numarul mediu anual al unitatilor de asistenta sociala subventionate a fost de 200 – centre de zi, centre rezidentiale, unitati de ingrijire la domiciliu².

In aceeași perioada, de la **bugetele locale** (14 judete) au beneficiat de subventii in medie **26 de asociatii și fundatii pe an**, suma totala alocata in cei 12 ani analizati fiind de 14,8 milioane lei, fata de 109,6 milioane lei alocate de la bugetul de stat.

In perioada **2011-2013** numarul ONG-urilor care s-au calificat pentru a primi subventii pentru acordarea serviciilor sociale s-a dublat: astfel, au primit subventionare de la **bugetul de stat** in medie de **181 entitati/anual** si **16.500 beneficiari/anual**, din care **aproximativ 13.000 sunt beneficiari ai serviciilor furnizate in mediul urban**. La nivel **bugetelor locale** numarul ONG-urilor care au primit subventie a fost insa **descrescator** in fiecare an.



Situatia subventiilor acordate de la bugetul de stat: Date Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale³

¹ In 27 Ianuarie 2014, 80 de ONG la nivel national solicita modificarea propunerii de lege privind subventionarea serviciilor sociale

² Serviciile Sociale in Romania - rolul actorilor economiei sociale, Institutul de Economie Sociala, IES – FDSC, 2013.

³ Date puse la dispozitie de Fundatia Ruhama Oradea.

Subvențiile din partea autoritatilor publice locale (primarii, consilii locale, agentii județene de ocupare a forței de muncă etc.) au cea mai mare pondere în regiunea de dezvoltare Centru, cu un procent de 20% în anul 2010 și 22% în anul 2011. În același timp, organizațiile din regiunea de dezvoltare Sud-Vest **nu au beneficiat deloc de subvenții⁴ de la bugetele locale**. Media subvenționării de la bugetele locale la nivel național este de doar **13-14% în anii 2010-2011**, ceea ce releva o foarte **scăzută implicare a autoritatilor publice locale în dezvoltarea de servicii sociale specializate în comunitățile locale**. Precizăm că autoritățile publice locale oferă, conform legislației în vigoare, subvenții pentru serviciile oferite la nivel local pentru beneficiarii din acea localitate.

Între bugetul de stat și bugetele locale există discrepante privind valoarea medie, pe organizație, a sumelor de bani alocate de către bugetul public național vs bugetul local.

Studiu de caz județul Bihor: Din analiza datelor se constată diferențe majore între media anuală pe organizație a bugetului disponibil alocat în bugetul de stat pentru serviciile sociale oferite persoanelor aflate în diferite situații de risc social față de bugetul mediu alocat pe organizație în bugetul Consiliului Local Oradea⁵.

Discrepanțe privind sumele totale alocate de bugetul public național, față de cel local, cât și valorile medii anuale pe organizație

Anul	Numar de ONG-uri	Suma totală accesată	Valoarea medie pe organizație	Valoarea medie pe organizație	Suma totală accesată	Numar de ONG-uri
2007	4	212.673	53.168	7.833	70.500	9
2008	7	396.404	56.629	15.457	154.566	10
2009	8	687.982	85.998	17.150	137.200	8
2010	10	1.205.580	120.558	31.660	158.300	5
2011	14	1.237.692	88.407	17.857	250.000	14
2012	14	1.028.118	73.437	20.883	250.000	12
2013	14	1.275,280	91.092	15.488	139.400	9

Datele prezentate în tabel indică faptul că media anuală a bugetului alocat de Consiliul Local Oradea pe organizație implicată în servicii sociale este mai mică de cel puțin 3,5 ori ajungând până la o diferență de **6,5 ori mai mică** față de ceea ce alocă Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei. De asemenea, în anul 2013 se constată o **reducere de aproape 50 % a bugetului utilizat de Consiliul Local Oradea** în subvenționarea serviciilor sociale oferite de Asociații și Fundații cetățenilor orădeni.

⁴ Serviciile Sociale în România- rolul actorilor economiei sociale, Institutul de Economie Socială, IES – FDSC, 2013.

⁵ „Situația implementării mecanismului financiar generat de Legea 34/1998 în județul Bihor”, extras din GHIDUL SERVICIILOR SOCIALE furnizate de asociații și fundații în județul Bihor”, lect.univ.dr Salomea Popoviciu, drd.Tina Daragiu,2013.

Ce prevederi noi aduce proiectul de lege PLX 105/2013?

1. Proiectul de lege **restrânge subventionarea serviciilor sociale** la mediul rural, iar pentru mediul urban o limitează numai pentru **primii 3 ani de funcționare**.

Inițiativa nu prevede nicio măsură prin care pentru cei **peste 13 000 beneficiari actuali de servicii sociale subventionate de la bugetul de stat**, care nu sunt din mediul rural sau care nu sunt deserviti în cadrul unor organizații/ servicii aflate în primii 3 ani de funcționare. Odată intrat în vigoare proiectul de lege, și fără o măsură alternativă la dispariția subvenționării, este foarte probabil ca acești 13 000 beneficiari să nu mai poată primi în continuare servicii sociale.

2. Proiectul de lege va **crește semnificativ cheltuielile publice** la furnizorii publici de servicii sociale. Organizațiile neguvernamentale nu pot prelua responsabilitatea statului în ceea ce privește finanțarea integrală a serviciilor oferite beneficiarilor deserviti, astfel miile de beneficiari actuali deserviti de ONG-uri, se vor reîntoarce către serviciile publice, iar asistarea lor va atrage după sine cheltuieli semnificativ mai mari pentru bugetul de stat sau bugetele locale.

Proiectul de lege își propune să plaseze responsabilitatea finanțării serviciilor la nivelul autorităților locale fără a se baza pe un analiză de impact care să demonstreze că autoritățile publice locale sunt pregătite sau dispun de fonduri pentru a acoperi serviciile de care au nevoie cei aproximativ 13 000 beneficiari actuali. Mai mult în legea prevede **contribuția de la bugetul de stat fiind de maxim 50% din costurile totale destinate plății personalului de specialitate cu atribuții de asistență socială, restul costurilor urmând a fi acoperite din fonduri de la bugetul local**. Dacă în prezent autoritățile nu dispun de fonduri pentru finanțarea serviciilor sociale, cum vor putea acoperi diferența de 50% începând din 2015, așa cum prevede legea?

3. Acest proiect de lege **NU este măsura potrivită care să susțină și să încurajeze contractarea serviciilor sociale**. Toate studiile recente și experiențele de la nivel local scot în evidență faptul că, în prezent, contractarea serviciilor sociale **NU funcționează la nivel național**. Actualul proiect de lege se reduce la un experiment mod dureros pentru beneficiarii actuali de servicii sociale deserviti de furnizorii privați ONG ipoteze neverificate și nesustinite macar printr-o argumentare solidă la nivelul expunerii de motive. Contractarea socială trebuie încurajată, dar prin măsuri fundamentate și coerente, nu prin încetarea finanțării serviciilor sociale pentru 13 000 de persoane pentru care acest proiect de lege nu prezintă nicio alternativă.

Doamnelor și domnilor deputați, prin avizarea pozitivă a acestei legi în forma prezentă, veți contribui la consecințele ei foarte grave pentru persoanelor în nevoie, mii de copii și adulți cu dizabilități sau vârstnicii, care nu vor mai putea beneficia de serviciile acordate în prezent.

Coalitia furnizorilor de servicii sociale semnatare, formată din peste 80 de organizații neguvernamentale, va solicita asadar avizarea negativă a acestei legi și promovarea unui dialog deschis și constructiv între autoritățile publice centrale și furnizorii privați de servicii sociale pentru elaborarea unei propuneri de lege benefică cu adevărat oamenilor în nevoie din România.

Semneaza aceasta scrisoare:

1. Fundatia pentru Dezvoltarea Societatii Civile
2. Confederatia Caritas
3. Fundatia Alaturi de Voi
4. Fundatia Alpha Transilvana
5. Federatia Organizatiilor Neguvernamentale pentru Copil - FONPC
6. Asociația SOS Satele Copiilor
7. Asociația CALAN 1387
8. CARUSEL
9. Asociația Initiative Ramnicu Valcea
10. FUNDATIA PENTRU COPII ABANDONATI
11. FUNDATIA JOYO - Sprijin Socio-Educativ pentru Copii, Tineri si Familii in Dificultate
12. Asociația pentru Dezvoltarea Proiectelor Sociale IASI
13. Fundatia Orban
14. ASOCIATIA TRUST ORFELINAT UNGURENI
15. Fundatia Ruhama
16. FUNDAȚIA BET HANAN CASA ÎNDURĂRII, ORADEA
17. CENTRUL DIECEZAN CARITAS IASI
18. Confederatia Caritas Romania
19. ASOCIATIA LUMINA
20. Asociația Societatea de Caritate Blythswood
21. FEDERATIA CARITAS A DIECEZEI TIMISOARA
22. Organizatia Suedeza pentru Ajutor Umanitar Individual
23. Asociația Organizatia Caritas a Diecezei Satu Mare
24. Asociația Autism Baia Mare
25. Asociația Diecezana Caritas Greco Catolic Maramures
26. Fundatia Hospice Casa Sperantei
27. Fundatia Filantropica Metropolis
28. Fundatia Bambini in Emergenza, loc. Singureni, jud. Giurgiu
29. Asociația Pro ACT Suport
30. FUNDATIA SF. DIMITRIE
31. Fundatia Estuar
32. Asociația Raza de soare ,localitatea Iernut, judetul Mures
33. Asociația Caritas Eparhial Oradea
34. Fundatia Filocalia
35. Centrul Diecezan Caritas Iasi
36. Asociația Harmony in the social area Iasi
37. Fundatia Enable Romania
38. Asociația "Sprijinirea Integrării Sociale " (ASIS)
39. Asociația Sfantul Stelian
40. ANCAAR Iasi
41. Fundatia Iosif
42. Fundatia Ancora Salvării
43. ASOCIATIA AGA DOWN SINDROM CLUJ
44. Asociația " Ingeri si Vise "
45. Centrul Diecezan Caritas Iasi
46. Caritas Alba Iulia Ingridire la Domiciliu
47. Asociația Mentor în Munca Socială
48. Salvati Copiii Iasi
49. Fundatia Alaturi de Voi Romania
50. ASOCIATIA COPIILOR SI TINERILOR DIABETICI MURES
51. Estuar
52. Asociația Caritas Mitropolitan Greco-Catolic Blaj
53. Asociația Persoanelor cu Handicap "Sporting Club" Galati
54. Asociația Organizatia Caritas a Diecezei Satu Mare
55. Kinderzukunft-Fundatia Rudolf Walther Filiala din Timisoara
56. FUNDATIA ESTUAR
57. Asociația Sf. Ana Bucuresti
58. FUNDATIA MOTIVATION ROMANIA
59. Organizatia Crestina Ecce Homo
60. Asociația Vesti Bune Pt. ONV
61. Fundatia MAINI DIBACE
62. Fundatia Gecse Daniel Tg.Mures
63. Asociația Ceva de Spus Timisoara
64. Asociația Romana pentru Persoane cu Handicap Mintal -Filiala Medias („ARPEHAM")
65. Asociația Hans Spalinger Simeria
66. Asociația Persoanelor cu Dizabilitati Locomotorii judetul Mures
67. Fundatia "Impreuna" Galati
68. ASOCIATIA HIFA ROMANIA AJUTOR PENTRU TOTI
69. Asociația Persoanelor cu Dizabilitati Locomotorii judetul Mures
70. Asociația Raza de soare Iernut-Mures
71. Fundatia Un copil, o speranta UCOS